

试卷代号:1183

座位号 

--	--

中央广播电视大学 2011—2012 学年度第一学期“开放本科”期末考试

## 公共政策概论 试题

2012 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、单项选择题(每小题 1 分,共 10 分)

1. 决策权力的横向分化反映在政治结构中立法、司法、( )权力的分化,以及行政部门的分化。
  - A. 利益群体
  - B. 压力集团
  - C. 行政
  - D. 社会团体
2. 在政策方案执行过程中,偶然失效是指执行过程进入( )的失效。
  - A. 终结状态
  - B. 特殊状态
  - C. 正常状态
  - D. 起始状态
3. 在任何决策过程中,( )因素和超理性因素总是混合在一起的。
  - A. 理智
  - B. 理性
  - C. 情感
  - D. 有限理性
4. 思维就是有意识的头脑对客观事物的本质和规律性关系所作的( )反映,而思维方法则是指人们依据事物的客观规律而形成的思维规则和手段。
  - A. 自觉性、客观性与直接性
  - B. 自觉性、概括性与间接性
  - C. 自觉性、概括性与直接性
  - D. 概括性、间接性与主观性

5. 在某些认识媒介的诱导、启迪下,思维者突然豁然开朗的思维过程指的是( )。
- A. 创造性思维
  - B. 直觉思维
  - C. 灵感思维
  - D. 豁然开朗思维
6. 科学家明确地直接把系统作为研究对象,一般公认以( )提出“一般系统论”的概念为标志。
- A. 贝塔朗非
  - B. 西蒙
  - C. 克朗
  - D. 戴维·伊斯顿
7. 公共政策案例分析是运用( )的方法,对公共政策案例进行辨析,发现和解决公共政策问题,以促进对公共政策认识和研究深化,改进公共政策实践的一种研究方法。
- A. 定性或定量
  - B. 定性
  - C. 定量
  - D. 系统分析
8. 多者博弈的公共决策体制其实质是( )。
- A. 公共政策秩序稳定化
  - B. 公共决策体制扁平化
  - C. 公共政策信息公开化
  - D. 公共决策权力多元化
9. ( )是公共政策的核心问题。
- A. 公共利益
  - B. 政策方法论
  - C. 政策过程
  - D. 公共问题
10. 公共政策的归宿在于( )。
- A. 及时有效地解决公共问题
  - B. 对社会进行管理
  - C. 为人们提供行为准则
  - D. 塑造公共价值观

得 分	评卷人

## 二、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

11. 头脑风暴法的优点是( )。
  - A. 专家团体所拥有及提供的知识和信息量,比单个专家所有的知识和信息量要大得多
  - B. 它使专家交流信息、相互启发,产生“思维共振”作用,爆发出更多的创造性思维的火花
  - C. 它能够发挥一组专家的共同智慧,产生专家智能互补效应
  - D. 专家会议所考虑的问题的各方面以及所提供的备选方案,比单个成员单独思考及提供的备选方案更多、更全面和更合理
12. 按照性质的不同,可以将公共决策划分为( )。
  - A. 非程序化决策
  - B. 战略决策
  - C. 程序化决策
  - D. 策略决策
13. 发展型公共政策理念的主要内容包括( )。
  - A. 效率优位观念
  - B. 科学民主观念
  - C. 公平优位观念
  - D. 创新超前观念
  - E. 人本观念
14. 在知识经济时代,公共政策呈现出的新特点包括( )。
  - A. 信息化
  - B. 民主化
  - C. 高效化
  - D. 科学化
  - E. 多变化
15. 以下选项属于公共问题横向性质维度的内容包括( )。
  - A. 全国性公共问题
  - B. 国际性公共问题
  - C. 管制性公共问题
  - D. 服务性公共问题

得 分	评卷人

### 三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 公共政策主体

17. 正式评价

得 分	评卷人

### 四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述公共政策分析要素的基本内容。

19. 简述实际工作中政策执行者对待上级政策的三种态度。

20. 无为思维是一种消极被动的思维方式吗?

得 分	评卷人

### 五、问答题(每小题 20 分,共 40 分,只答出要点未展开论述者,每题最高只能得 12 分)

21. 试述中国中央政府在公共决策体制中的地位和作用。

22. 决策方案评估的标准是什么?

试卷代号:1183

中央广播电视大学 2011—2012 学年度第一学期“开放本科”期末考试

## 公共政策概论 试题答案及评分标准

(供参考)

2012 年 1 月

### 一、单项选择题(每小题 1 分,共 10 分)

- |      |      |      |      |       |
|------|------|------|------|-------|
| 1. C | 2. C | 3. B | 4. B | 5. C  |
| 6. A | 7. A | 8. D | 9. A | 10. A |

### 二、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

- |          |        |          |          |        |
|----------|--------|----------|----------|--------|
| 11. ABCD | 12. AC | 13. BCDE | 14. ABCD | 15. CD |
|----------|--------|----------|----------|--------|

### 三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 公共政策主体是指参与、影响公共政策全过程,对公共政策有直接或者间接的决定作用的组织或个人。

17. 正式评价是指事先制定完整的评价方案,严格按规定的程序和内容执行,并由确定的评价者进行的评价。

### 四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 公共政策分析的基本要素有:

- (1)政策问题。
- (2)政策目标。
- (3)政策方案。
- (4)政策模型。
- (5)政策资源。
- (6)政策评价标准。
- (7)政策效果。
- (8)政策环境。
- (9)政策信息。

(以上要点每少一点扣 2 分,扣完为止。)

19. 政策执行者如何对待上级政策,实际中有三种态度:

一是求神似,去形似,抓住政策的精神实质,结合实际,创造性地执行。(4分)

二是不求神似,只求形似,机械地照搬照抄照转,执行中“上下一般粗”。(3分)

三是既不求神似,也不求形似,而是自以为是,各行其是。(3分)

20. 无为思维是一种思维方式,但这并不是一种消极被动的思维方式,无为其实是一种有为。

无为思维指的是政府采取不行动的决策方式,即政府在决策中采取一种搁置或静观其变的做法。无为思想是公共决策中一种必不可少的思维方式,原因就在于许多公共事务并不一定必须政府出面解决才行,更多的时候要“止,而后能行”。公共决策者必须明确界定自身的决策范围和决策对象,在此范围内的事务可以采取积极的决策方式来进行;而在边缘或者已经超出范围的事务需要作决定时,必须三思而后行,适当的时候应当采取无为的思维方式,不去招揽和主动吸纳新的决策需求。(7分)

这里的“无为”,其实恰恰是政府的一种“有为”。无为不等于不思考、不判断、不分析、不运作;与此相反,无为是必须经过和有为一样的斟酌和考虑之后的一种决策方式。(3分)

**五、问答题(每小题 20 分,共 40 分,只答出要点未展开论述者,每题最高只能得 12 分)**

21. 中国的中央人民政府是全国人民代表大会的执行机关,同时是国家最高的行政管理机关。它除了具有一般国家政府的政治职能、社会管理职能以外,还具有领导、组织经济的职能;与此相关,其社会管理职能方面涉及范围甚广。这种状况决定了其实际权力大、政策内容广、职能部门多。(5分)

国务院作为中央政府,享有宪法赋予的各种行政管理权力,统一领导全国行政事务。它的权力主要包括行政立法权、法律提案权、授权立法、行政管理权、经济管理权、社会管理权、外交管理权等。政府作为国家行政机关,它的决策活动和执行活动都属于依法行政的范围。从这个角度看,政府作为国家行政机关,它的一切管理活动,都是依法进行的;它的决策活动和执行活动都属于依法行政的范围。(5分)

中国政府在领导体制上实行的是首长负责制。总理领导和主持国务院的日常工作,总理召集和主持对重大问题决策的国务院全体会议和常务会议,在这两个决策会议上,总理对决策的问题拥有最后决定权。(4分)

国务院下属的各个部门在辅助国务院行使职权的同时,也独立行使一些重要的行政决策

权力和领导权力。通过这些部门行使的这些实际权力,国务院制定政策的许多活动实际上是体现在国务院各部门的身上。这些部门是政府权力结构中的核心要素,它们实际控制了政策制定过程中的一些重要环节;在一些政策制定活动中,它们甚至是主要的制定者。(6分)

## 22. 决策方案评估的标准:

(1)效益标准。效益标准是根据投入产出关系评估决策方案质量的标准。成本越低,收益越大,效益也就越好。只有那种以最小代价取得最大预期社会效果的决策方案才是高质量的决策方案。(5分)

(2)方案协调性标准。方案协调性标准用以评估方案涉及的各种人力、财力、物力、时间、信息等资源要素,以及各种主客观条件之间的有机整合程度。一项优质的决策方案,应该是通过方案内在凝聚力和设定的机制,把方案内含的各种要素及条件按事物发展的客观逻辑有机地统合为一体。(5分)

(3)方案的适应性标准。方案的适应性标准主要评估既定方案是否适应环境的变化。一项好的决策方案,应具有较强的环境适应性,当环境条件变化或意外情况出现时,该方案本身有应变的弹性和进行局部调整的余地。(5分)

(4)决策方案力度标准。决策方案力度不够,解决问题就会“力所不及”;力度太大,可能会因矫枉过正而导致社会正常秩序的破坏,或导致事物发展动态平衡格局的崩溃。(5分)