

试卷代号:1183

座位号

中央广播电视大学 2010—2011 学年度第一学期“开放本科”期末考试

## 公共政策概论 试题

2011 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

### 一、单项选择题(每小题 1 分,共 10 分)

1. 决策权力的横向分化反映在政治结构中立法、司法、( )权力的分化,以及行政部门的分化。

- A. 利益群体                      B. 压力集团  
C. 行政                          D. 社会团体

2. 在政策方案执行过程中,偶然失效是指执行过程进入( )的失效。

- A. 终结状态                      B. 特殊状态  
C. 正常状态                      D. 起始状态

3. 在任何决策过程中,( )因素和超理性因素总是混合在一起的。

- A. 理智                          B. 理性  
C. 情感                          D. 有限理性

4. 思维就是有意识的头脑对客观事物的本质和规律性关系所作的( )反映,而思维方法则是指人们依据事物的客观规律而形成的思维规则和手段。

- A. 自觉性、客观性与直接性      B. 自觉性、概括性与间接性  
C. 自觉性、概括性与直接性      D. 概括性、间接性与主观性

5. 在某些认识媒介的诱导、启迪下,思维者突然豁然开朗的思维过程指的是( )。

- A. 创造性思维                      B. 直觉思维  
C. 灵感思维                      D. 豁然开朗思维

6. 科学家明确地直接把系统作为研究对象,一般公认以( )提出“一般系统论”的概念为标志。

- A. 贝塔朗菲                      B. 西蒙  
C. 克朗                          D. 戴维·伊斯顿



得 分	评卷人

### 三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 公共政策案例分析

17. 公共政策体制

得 分	评卷人

### 四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述西方国家利益团体影响公共决策的主要方式。

19. 简述实际工作中政策执行者对待上级政策的三种态度。

20. 简述无为思维。

得 分	评卷人

### 五、问答题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述公共政策的主要功能。

22. 追踪决策与一般决策相比,具有哪些特征?

试卷代号:1183

中央广播电视大学 2010—2011 学年度第一学期“开放本科”期末考试

## 公共政策概论 试题答案及评分标准

(供参考)

2011 年 1 月

### 一、单项选择题(每小题 1 分,共 10 分)

- |      |      |      |      |       |
|------|------|------|------|-------|
| 1. C | 2. C | 3. B | 4. B | 5. C  |
| 6. A | 7. C | 8. B | 9. A | 10. A |

### 二、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

- |          |        |          |          |        |
|----------|--------|----------|----------|--------|
| 11. ABCD | 12. AC | 13. BCDE | 14. ABCD | 15. CD |
|----------|--------|----------|----------|--------|

### 三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 公共政策案例分析,是案例分析方法的一种。它是指运用定性或定量的方法,对公共政策案例进行辨析,发现和解决公共政策问题,以促进对公共政策认识和研究深化,改进公共政策实践的一种研究方法。

17. 公共政策体制是指公共政策权力在政策主体之间进行分配所形成的权力格局,以及政策主体在政策过程中的活动程序。

### 四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. (1)通过对竞选的政党提供支持或撤销支持等手段对其政策纲领施加影响;(2分)

(2)通过院外活动对议员施加压力,使议会通过对其有利的政策法案,阻挠通过对其不利的法案;(3分)

(3)密切与政府重要行政机关的联系,影响政府有关社会福利、军事、援外等方面的具体政策,为自己的经济利益服务;(3分)

(4)通过资助等方式支持各种政策研究和咨询机构的工作,以影响政府的政策。(2分)

19. 政策执行者如何对待上级政策,实际中有三种态度:

一是求神似,去形似,抓住政策的精神实质,结合实际,创造性地执行。(4分)

二是不求神似,只求形似,机械地照搬照抄照转,执行中“上下一般粗”。(3分)

三是既不求神似,也不求形似,而是自以为是,各行其是。(3分)

20. 所谓无为思维指的是政府采取不行动的决策方式,即政府在决策中采取一种搁置或静观其变的做法。(3分)

无为思想是公共决策中一种必不可少的思维方式,许多公共事务并不一定必须政府出面解决才行。公共决策者必须明确界定自身的决策范围和决策对象,在此范围内的事务可以采取积极的决策方式来进行;而在边缘或者已经超出范围的事务需要作决定,必须三思而后行,适当的时候应当采取无为的思维方式,不去招揽和主动吸纳新的决策需求。(4分)

无为思维不是一种消极被动的思维方式,这里的“无为”,其实是政府的一种“有为”。无为不等于不思考、不判断、不分析、不运作;与此相反,无为是必须经过和有为一样的斟酌和考虑之后的一种决策方式。(3分)

## 五、问答题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 所谓公共政策的功能,就是公共政策在管理社会公共事务过程中所发挥的作用。它通过政策的地位、结构、影响力与结果表现出来。公共政策的基本功能有:(3分)

(1)导向功能。公共政策是针对社会利益关系中的矛盾所引发的社会问题而提出的。为解决某个政策问题,政府依据特定的目标,通过政策对人们的行为和事物的发展加以引导,使得政策具有导向性。政策的这种引导作用,不仅体现在直接影响着人们的行为方向上,而且体现在引导着人们思想观念的转变之上。政策的导向,是行为的导向,也是观念的导向。其导向功能,有两种作用形式:一种是直接引导,另一种是间接引导。(4分)

公共政策所具有的导向功能是客观的,是不以人们意志为转移的。人们要充分发挥政策的正导向功能,又要清醒地认识到政策的负导向功能,要主动地调整社会的利益关系,克服它们的消极影响,特别要尽量避免那些因错误政策所产生的负导向作用。(3分)

(2)调控功能。公共政策的调控功能是指政府运用政策,在对社会公共事务中出现的各种利益矛盾进行调节和控制的过程中所起的作用。它既有调节作用,也有控制作用,这两种作用往往是联系在一起的,经常是调节中有控制,控制中达到了调节。(3分)

政策的调控作用,主要体现在调控社会各种利益关系,尤其是物质利益关系。公共政策的调控功能,也有直接的和间接的两种形式,常常还表现出特有的倾斜性。(3分)

(3)分配功能。公共政策应具有利益的分配功能。每一项具体政策,都有一个“谁受益”的问题,即把利益分配给谁?这既是重要的理论问题,又是一个严肃的实践问题。离开了“究竟

把利益分配给谁”这一核心问题,公共政策将失去制定的必要性,即使制定出来也会失去其灵魂。(4分)

22. 追踪决策与一般决策相比,具有以下特征:

(1)回溯分析。一般决策是在分析当时条件与预测未来的基础上,进行方案的选优。而追踪决策的分析过程,首先是从回溯分析开始,即对原有决策的产生机制与产生的环境进行客观分析,找出失误产生的环节和原因,使追踪决策建立在现实的正确的基础之上。(5分)

(2)非零起点。一般决策是以零为起点的。而追踪决策所面临的对象和条件已经不是处于初始状态,它的一个重要特征,即是非零起点。非零决策的含义是,它的决策不是原决策的重复,而是对原决策的修正补充,即把原决策作为零,从而考虑实施结果与原决策标准之间的距离。(5分)

(3)双重优化。一般决策的优选是从几个并列的方案中一次选优即可。而追踪决策的方案选优,必须具有双重优化的特点。第一,要优于原有的决策方案;第二,是在诸多的方案中进一步选优。在主客观条件发生变化的情况下,在诸多新方案中选择出一个最优方案,以获得最佳效益。(5分)

(4)心理效应。心理效应在决策中占有重要的地位,其对于追踪决策的影响更为强烈。因为,追踪决策是在已经实施而又要改变的背景下进行的,因此要充分考虑到改变原有决策时,各方面人员的心理变化。所以,当改变原决策,进行追踪决策时,要充分考虑到决策对象的内部和外部人员的各种利害关系。(5分)